



**BMU**

Frau MinDir'in Dr. Regina Dube  
Abteilungsleiterin WR

**LAGA-Vorsitzender**

Herr Michael Thielke

**BMVI**

Herr MinDir Dr.-Ing. Stefan Krause  
Abteilungsleiter Bundesfernstraßen

**Bundesrechnungshof**

Abt. V Verkehr und Infrastruktur

09.10.2019

per E-Mail: [regina.dube@bmu.bund.de](mailto:regina.dube@bmu.bund.de)  
[LAGA-GS@senvvk.berlin.de](mailto:LAGA-GS@senvvk.berlin.de)  
[stefan.krause@bmvi.bund.de](mailto:stefan.krause@bmvi.bund.de)  
[poststelle@brh.bund.de](mailto:poststelle@brh.bund.de)

**Gemeinsame Verbändeposition zur kritischen Entsorgungssituation für teer-/pechhaltigen Straßenaufbruch**

Sehr geehrte Frau Dr. Dube,  
sehr geehrte Herren,

aufgrund des vom Bundesrechnungshof verfassten Prüfergebnisses Nr. 05 aus dem Jahr 2013 „Bund sollte keine krebserregenden Stoffe mehr in seine Straßen einbauen“ und des daraufhin vom BMVI verfassten „Allgemeinen Rundschreibens Straßenbau 16/2015“ wird in einigen Bundesländern die Entsorgung von teer-/pechhaltigem Straßenaufbruch ausschließlich mittels thermischer Behandlung ausgeschrieben.

Auf Ebene der Bundes- und Fernstraßen wird eine Verwendung von teer-/pechhaltigem Straßenaufbruch zur Verwertung bzw. Beseitigung auf Deponien damit konsequent ausgeschlossen, ebenso die erneute Verwendung im Straßenbau. Auf Grundlage des veröffentlichten „Allgemeinen Rundschreibens“ wird nicht nur auf Bundesebene, sondern auch zunehmend in den Städten und Gemeinden die thermische Behandlung vorgegeben.

Auf Grund dessen stellen wir in Deutschland bereits seit Längerem eine kritische Entsorgungssituation für teer-/pechhaltigen Straßenaufbruch fest, die sich in den letzten Monaten deutlich verschärft hat. Zukünftig stehen umfangreiche Straßensanierungsarbeiten an, so dass sich die kritische Entsorgungslage mit Sicherheit noch weiter zuspitzen wird. Die unterzeichnenden Verbände weisen nachdrücklich darauf hin, dass kurz- und mittelfristig pragmatische Lösungen gefunden und umgesetzt werden müssen.

In Deutschland existieren aktuell keine Kapazitäten zur thermischen Behandlung von teer-/pechhaltigem Straßenaufbruch. Der bundesweit anfallende teerhaltige Straßenaufbruch - ca. 2-2.5 Mio. Jahrestonnen - kann derzeit ausschließlich in spezielle thermische Behandlungsanlagen in die Niederlande verbracht werden. Dies führt zu unverhältnismäßig langen Transportwegen, die sich in der Ökobilanz, aber auch wirtschaftlich niederschlagen. Die Anlagen verfügen lediglich über thermische Behandlungskapazitäten von ca. 850.000 Tonnen pro Jahr.

Aktuelle Bedarfsentwicklungen in den Niederlanden und hohe Lagerbestände vor den Anlagen haben die Umweltbehörden vor Ort dazu bewogen, die Annahmekapazitäten deutlich zu beschränken und vornehmlich für landeseigene Mengen frei zu geben. Neue Importe aus Deutschland, Belgien und Frankreich in die niederländischen Anlagen werden somit aktuell und auch in näherer Zukunft kaum genehmigt. Obwohl ein Anlagenausbau am Standort Rotterdam im November 2018 begonnen wurde, ist mit einer Integration ins Netz frühestens ab dem Jahr 2021 zu rechnen. Abgesehen davon würde auch diese nicht ausreichen, um kurzfristig bis mittelfristig alle anfallenden Mengen des europäischen Markts zu behandeln.

### **Alternativlösungen zur thermischen Behandlung**

Die unterzeichnenden Verbände vertreten die Ansicht, dass weitere Entsorgungsalternativen von deutscher Seite geprüft werden sollten, weil eine prinzipielle Beschränkung auf die thermische Behandlung im Ausland nicht nur weiter in die Abhängigkeit drängt, sondern auch den drohenden Entsorgungsnotstand in Deutschland nicht auflöst.

Bei den umfangreich anstehenden Sanierungsarbeiten im Straßenbau sollte es bis zur endgültigen Inbetriebnahme einer nationalen Anlage für die thermische Verwertung weiterhin möglich sein, aufbereiteten, teerhaltigen Straßenaufbruch als Tragschicht im Straßenbau wieder einzubauen und somit Primärbaustoffe zu substituieren. Auch der Einsatz als Deponieersatzbaustoff oder die Beseitigung auf Deponien müssen mögliche Entsorgungsoptionen bleiben. Eine langfristige Lösung kann im Aufbau eigener thermischer Behandlungsanlagen liegen. Hierfür müssen aber mittelfristig die entsprechenden politischen Weichen auf Bundes- und Landesebene gestellt werden.

Das OLG München hat unsere Sichtweise mit seiner aktuellen Entscheidung (09.03.2018 – Verg. 10/17) zu einem Vergabenaachprüfungsverfahren bestätigt und die verbindliche Vorgabe der thermischen Behandlung durch die Vergabestelle (Staatliches Bauamt Würzburg) kritisiert.

Darüber hinaus hat das vom Bundesverband der Deutschen Entsorgungs-, Wasser- und Rohstoffwirtschaft e. V. (BDE) beauftragte Institut für Energie- und Umweltforschung in einem Gutachten (aus Mai 2017) festgestellt, dass die Verwertung im Deponiebau ökologisch sinnvoller sein kann, wenn auch die langen Transportwege für die thermische Behandlung in den Niederlanden in der Ökobilanz berücksichtigt werden.

Weiterhin gibt es ein Schreiben der Obersten Bayerischen Baubehörde vom 29.11.2017, in dem der Wiedereinbau des aufbereiteten pechhaltigen Straßenaufbruchs in Bezug auf bayerische Staatsstraßen (Landesstraßen) sogar für zulässig erklärt wird.

### **Fazit**

Die durch das ARS 16/2015 angeordnete Praxis – das Verbot des Wiedereinbaus – sorgt z. Zt. für eine erhebliche wirtschaftliche Belastung, die sich in hohen Kosten für die Zwischenlagerung sowie für den Transport zur thermischen Behandlung in den Niederlanden widerspiegeln. Dies kann nicht im gemeinsamen Interesse aller am Bau der Infrastruktur Beteiligten sein.

Die pauschale Beschränkung auf die rein thermische Behandlung von teer/-pechhaltigem Straßenaufbruch steht in den Auswirkungen auch im Widerspruch zu den Zielen im Klimaschutz und der Ressourceneffizienz.

Die unterzeichnenden Verbände vertreten die Ansicht, dass die Einschätzung des Bundesrechnungshofes aus dem Jahr 2013 und die damit einhergegangene Anweisung des BMVI aus dem „Allgemeinen Rundschreiben Straßenbau 16/2015“ grundsätzlich neu bewertet und angepasst werden muss.

Sehr gerne möchten wir uns mit Ihnen zu den aufgezeigten neuen Entwicklungen und deren Auswirkungen, zur Umsetzungspraxis auf Länderebene und zu - aus unserer Sicht - dringend notwendigen politischen Entscheidungen persönlich austauschen. Wir freuen uns über eine positive Rückmeldung zu einem Gesprächstermin.

Mit freundlichen Grüßen




Peter Kurth  
Präsident  
BDE Bundesverband der Deutschen  
Entsorgungs-, Wasser- und Rohstoffwirtschaft e.V.



Felix Pakleppa  
Hauptgeschäftsführer  
Zentralverband des Deutschen  
Baugewerbes e.V.



Dieter Babiel  
Hauptgeschäftsführer  
Hauptverband der Deutschen  
Bauindustrie e.V.



Marco Bokies  
Geschäftsführer  
Deutscher Asphaltverband e.V.